

NOTA DE FUNDAMENTARE

Pentru indeplinirea obiectivelor proiectelor si programelor finantate integral sau partial din imprumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile, in mod curent se angajeaza servicii de consultanta oferite fie de firme de consultanta, fie de consultanti individuali, servicii achizitionate in conformitate cu procedurile finantatorului extern.

Organismele financiare internationale, conform statutului lor de functionare nu finanteaza din imprumuturi sume care se retin din veniturile realizate si se varsa la bugetul statului sub forma de impozite si taxe, echivalentul acestora din valoarea contractului urmand sa fie acoperita din contributia Guvernului la finantarea proiectului. Pentru diminuarea cheltuielilor bugetare, Guvernul Romaniei a elaborat Ordonanta de Urgenta nr.66/1997 privind scutirea de plata a impozitelor pe veniturile/salariile consultantilor straini, realizate in cadrul unor contracte finantate din imprumuturi externe.

De aceasta facilitate beneficiaza insa numai consultantii straini. Accesul specialistilor romani la prestarea unor activitati de consultanta necesare realizarii obiectivelor proiectelor finantate din imprumuturi externe nu este reglementat.

Pentru asigurarea unui cadru unitar si accesul nediscriminatoriu al oricarui specialist roman sau strain, persoana fizica sau juridica de a participa la activitati de consultanta pentru realizarea temelor prevazute in ordonanta de urgenta nr.66/1997 finantate din imprumuturi externe, se impune amendarea acestei ordonante, pentru a permite si accesul specialistilor romani in aceleasi conditii ca si specialistii straini la realizarea activitatilor finantate din imprumuturi externe.

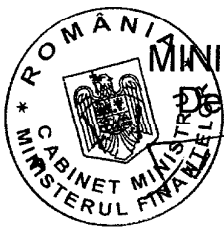
Pentru o mai buna administrare a fondurilor externe, prin Ordonanta de Urgenta nr. 52/1999 s-a creat posibilitatea constituirii unor unitati de management a proiectelor cu finantare externa (UMP) in care lucreaza specialisti romani detasati din institutiile publice, selectati dupa procedurile finantatorului, care sa inlocuiasca specialistii straini angajati pentru prestarea acestor activitati. Prin aceasta ordonanta s-a prevazut ca specialistii romani sa beneficieze de aceleasi facilitati ca si specialistii straini, inclusiv privind scutirea de la plata impozitului pe salariu, deoarece plata salariilor se face din fondurile imprumutului.

Prin Ordonanta Guvernului nr.73/1999 au fost abrogate o serie de facilitati fiscale, inclusiv facilitatile legate de scutirea de la plata impozitului pe venit si pe salariu acordate prin OUG nr.66/1997 persoanelor fizice straine si a facilitatii legata de scutirea de plata impozitului pe salarii acordata specialistilor care lucreaza in UMP in baza OUG nr. 52/1999.

Prin eliminarea facilitatilor acordate in baza celor doua ordonante se impune majorarea cheltuielilor bugetare, prin asigurarea de la buget a fondurilor in contrapartida, care reprezinta echivalentul impozitului retinut la sursa, aceasta parte a veniturii nefiind finantata de organismele financiare internationale. Intrucat bugetul pe anul 2000 nu a fost aprobat, iar in bugetul pe anul 1999 nu au fost prevazute sume cu aceasta destinatie, pana la reglementarea situatiei, nici consultantii straini care au contracte in curs de derulare si nici specialistii romani care lucreaza in unitatile de management de proiect nu mai pot fi platiti, deoarece o data cu plata veniturilor nete trebuie obligatoriu achitate si impozitele la bugetul statului, iar finantatorul extern nu elibereaza la finantare sume din care sa se retina si sa se vireze la buget impozite.

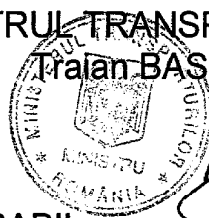
Pentru asigurarea derularii in continuare a contractelor de consultanta incheiate pana in prezent, pentru a reglementa accesul nediscriminatoriu al specialistilor romani la activitatea de consultanta finantata din imprumuturi externe si pentru a se putea achita salariile specialistilor romani care lucreaza in unitatile de management a proiectelor este necesara modificarea Ordonantei de Urgenta nr.66/1997.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Ordonanta alaturat, care in forma prezentata, a fost avizat de ministerele implicate si il supunem spre aprobare.



MINISTRUL FINANTELOR
Decebal Traian REMES

MINISTRUL TRANSPORTURILOR
Traian BASESCU



AVIZAM FAVORABIL

MINISTRUL MUNCII
SI PROTECTIEI SOCIALE



Smaranda DOBRESCU

MINISTRUL DE STAT
MINISTRUL JUSTITIEI



Valeriu STOICA

SUPLIMENT LA NOTA DE FUNDAMENTARE

1. Prin Ordonanta Guvernului nr. 73/1999 s-a eliminat atat facilitatea acordata prin Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.66/1997 privind scutirea de la plata impozitului pe venitul/salariul realizat de consultantii straini persoane fizice care presteaza servicii de consultanta cu finantare din imprumuturi externe, cat si facilitatea acordata prin articolul 6 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.52/1999 care prevede acordarea aceluiasi tratament si specialistilor care isi desfasoara activitatea in unitatile de management de proiect (UMP), respectiv scutirea de la plata impozitului pe salariu.

Aceste facilitati au fost acordate pentru reducerea cheltuielilor bugetare, deoarece organismele financiare internationale, prin politica lor nu finanteaza impozite si taxe care se fac venituri la bugeiul statului, ci finanteaza numai valoarea neta a contractelor, deci diferenta pana la valoarea bruta a contractelor/salariilor se asigura din fonduri bugetare.

Prin Ordonanta Guvernului nr.73/1999 cele doua facilitati au fost anulate, fara sa se precizeze sursa de acoperire a contravalorii impozitului/salariului retinut la sursa. Prin anularea facilitatii de scutire de la plata impozitului si introducerea impozitarii la sursa a venitului/salariului este necesar ca valoarea fiecarui contract, respectiv salariul brut al specialistilor UMP sa fie recalculat si acoperite din doua surse:

- din imprumut pentru valoarea/salariul net;
- din fonduri bugetare pentru diferenta pana la valoarea bruta a contractului(impozit pe venit/salariu si TVA).

Datorita existentei facilitatii de scutire de la plata impozitului, in bugetul pe anul 1999 nu au fost prevazute fonduri cu aceasta destinatie, iar in bugetul pe anul 2000 nu se pot introduce prevederi de cheltuieli cu acest scop decat in baza aprobarii data printr-un alt act normativ.

Prin urmare pentru reglementarea situatiei este necesara fie intocmirea unui act normativ prin care sa se constituie baza legala pentru a se include in bugetul de stat sume necesare acoperirii acestor cheltuieli, dupa care sa se includa in bugetul de stat pe anul 2000 aceasta prevedere de cheltuieli, fie sa se reintroduca facilitatea

anulata. Din cele doua alternative am ales-o pe cea de-a doua, fiind mai realista, mai putin costisitoare si mai rapida. Precizam ca fara aprobarea acesteia se blocheaza din nou platile catre consultantii straini si ajungem la situatia din anul 1997 cand s-a emis Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.66/1997 si, in plus, nu se mai pot achita salariile specialistilor care lucreaza in UMP, deoarece nu se poate vira impozitul pe salariu, neavand sursa de acoperire a acestuia, finantatorul extern neeliberand la plata fonduri din care se retine impozit si se varsa la buget.

2. Prin amendarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.66/1997 se asigura baza legala pentru participarea specialistilor romani in conditii nediscriminatorii alaturi de consultantii straini la realizarea activitatilor de consultanta cu finantare din imprumuturi externe, conditii nediscriminatorii in ce priveste dreptul de participare la selectie, nivel de tarife si scutire de la plata impozitului, ca si consultantii straini. Prin asigurarea aceluiasi regim de impozitare si specialistilor romani care realizeaza venituri din activitatea de consultanta finantata din imprumuturi guvernamentale externe se asigura un tratament egal tuturor consultantilor. Este de precizat ca specialistii romani vor fi scutiti de la retinerea la sursa a impozitului pe venit, dar nu inseamna ca vor fi scutiti de la plata impozitului pe venitul global, deoarece acestia, potrivit legii isi vor declara venitul si vor plati impozitul prevazut de lege, dar nu prin retinere la sursa din contract.

Pentru asigurarea derularii in continuare a contractelor de consultanta incheiate pana in prezent, pentru a reglementa accesul nediscriminatoriu al specialistilor romani la activitatea de consultanta finantata din imprumuturi externe si pentru a se putea achita salariile specialistilor romani care lucreaza in unitatile de management a proiectelor este necesara modificarea in regim de urgenta a Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.66/1997, asa cum s-a solicitat prin proiectul de ordonanta anexat.

MINISTRUL TRANSPORTURILOR

TRAIAN BASESCU

The image shows the official seal of the Ministry of Transport of Romania, which is circular and contains the text 'ROMANIA' at the top, 'MINISTRU' at the bottom, and 'TRANSPORTURILOR' on the sides. A handwritten signature in black ink is written over the seal and extends to the right.